

Green Budget Europe

 radicali italiani

Seminario

Debito Ecologico, Contabilità e Fiscalità Ambientale

FISCALITA' AMBIENTALE E RIFORMA FISCALE

**Aldo Ravazzi Douvan
Green Budget Europe - Vice-Presidente
Roma, 24 febbraio 2012**

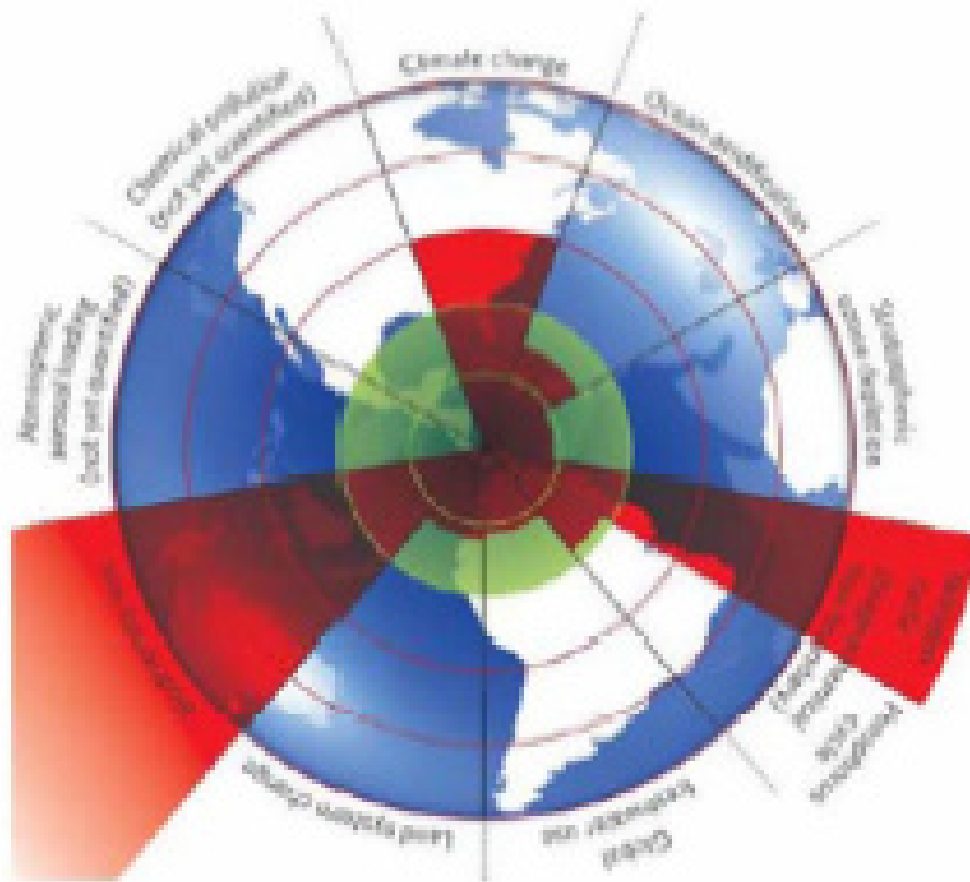


Green Budget Europe

- **“Piattaforma” di esperti sugli Strumenti di Mercato (MBIs) per le Politiche Ambientali**
- **Membri in quasi tutti Paesi UE (e oltre - GBA - GCET)**
- **Una piattaforma “aperta a tutti”:**
 - **IMP: imprese**
 - **GOV/IGO: esperti pubblici nazionali e internazionali**
 - **ONG: ambientali**
 - **RIC: centri di ricerca, università**
- **NUOVI MEMBRI BENVENUTI!**

Concetti rilevanti

1. **Debito Pubblico e Debito Ecologico (accumulato)**
2. **Deficit Pubblico e Deficit Ecologico (annuale)**
3. **Crisi Economico-Finanziaria 2008-...**
4. **Crisi Ecologiche:**
 - **cambiamenti climatici**
 - **perdita di biodiversità e natura**
 - **scarsità delle risorse**
 - **qualità e quantità delle acque**
 - ...



Source: Rockstrom et al (2009)

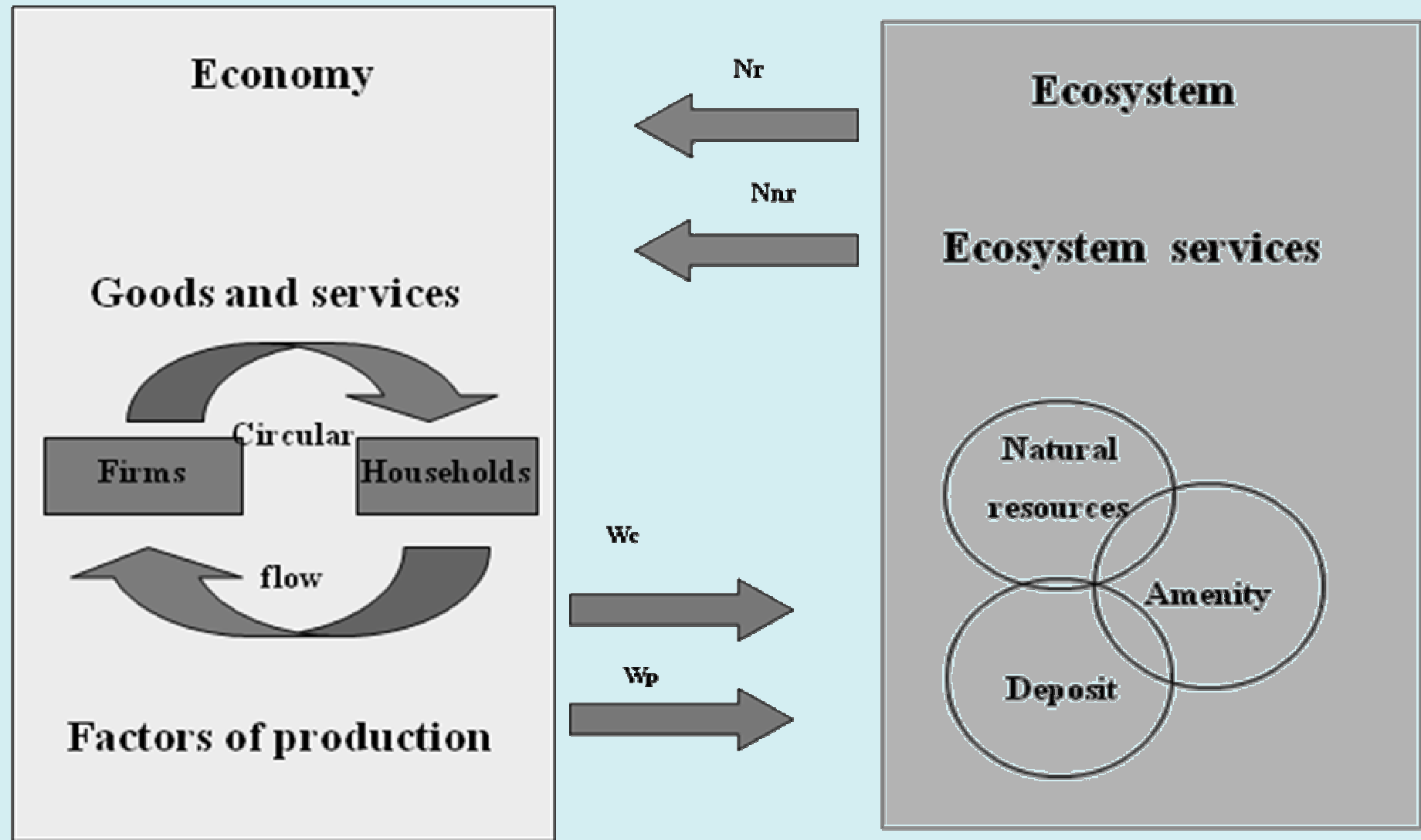
**10 Ecosistemi
del Pianeta
da tenere
sotto controllo:**

1. **Climate change**
2. **Biodiversity loss**
3. **Nitrogen cycle**
4. *Phosphorus cycle*
5. *Stratospheric ozone depletion*
6. *Ocean acidification*
7. *Global freshwater use*
8. *Land system change*
9. *Atmospheric aerosol loading*
10. *Chemical pollution*

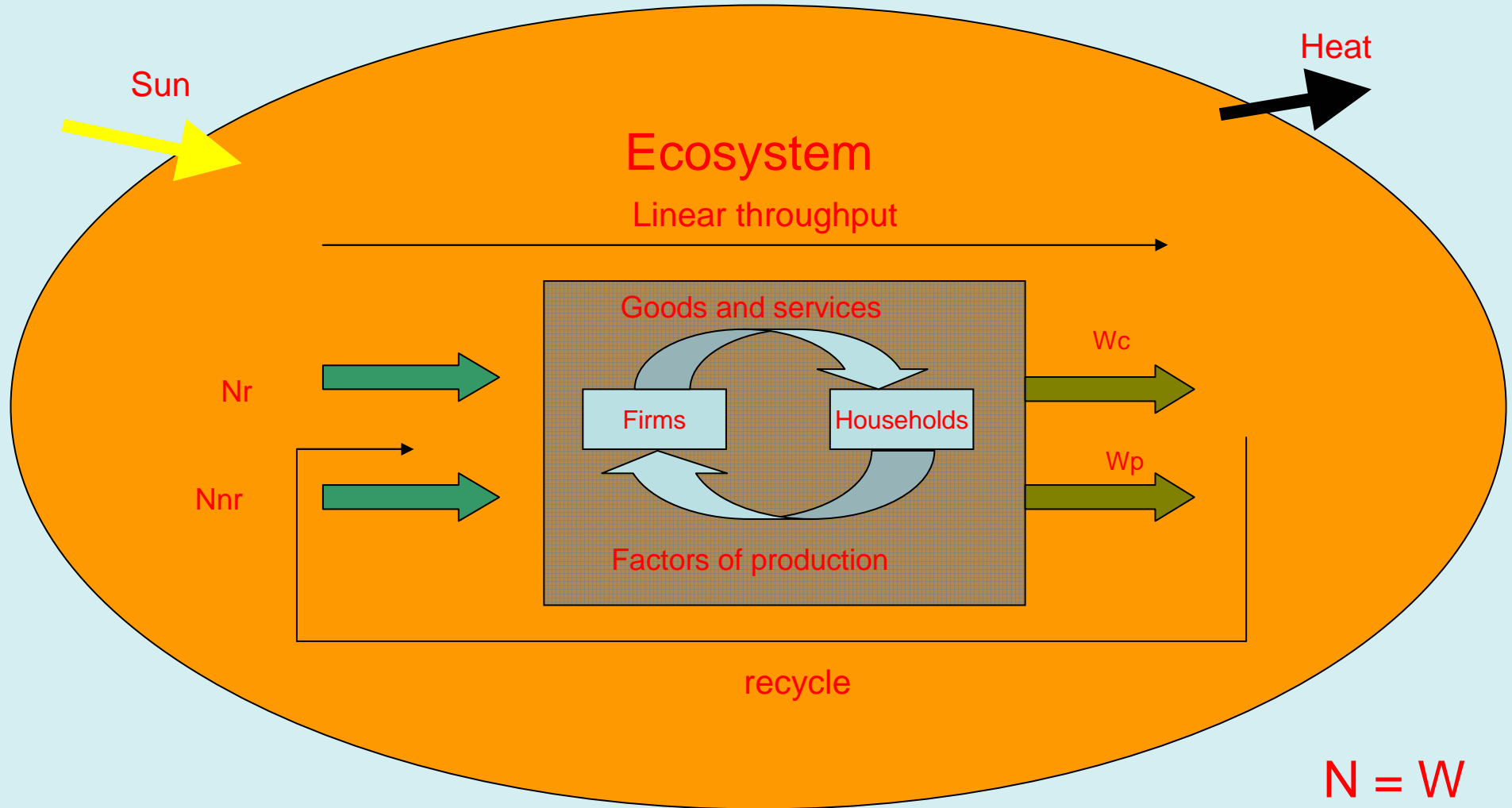
I limiti del Pianeta da non superare

- 1. I Limiti della Crescita del Club di Roma (Meadows et al. 1972)**
- 2. I Planetary Boundaries di Rockstrom (Nature, 2009)**
- 3. Il Peak Oil e l'esaurimento delle Risorse**
- 4. La Popolazione e la necessità di un Rientro Dolce**
- 5. Il ruolo dell'Innovazione Tecnologica, dell'Eco-Innovazione: fondamentale, ma come garantire che arrivi in tempo (fino a che punto si possono “spingere i limiti più in là” e cosa fare una volta che sono superati o a rischio di superamento, l'effetto rimbalzo, etc.)**

Il cambio di approccio: dallo stesso piano...



... al sistema economico inserito nell'ecosistema



GBE

L'ambiente non ha prezzo ...

Il punto di vista dell'economista

- Dare un prezzo, dare un valore all'ambiente
 - Rendere l'ambiente conveniente
 - Sostenibilità ambientale dello sviluppo

Il punto di vista del finanziere pubblico

- Creare gettito per finanziare la spesa
- Avere stabilità - sostenibilità finanziaria
- Distribuzione - competitività - occupazione

Il punto di vista dell'ambientalista scientifico

- Cambio di paradigma economia-ecosistema
 - Limiti della crescita (Club di Roma)
- Sostenibilità per gli ecosistemi del pianeta (Rockstrom)

Le Riforme Fiscali Ecologiche: 4 opzioni di politica a disposizione

- Introdurre nuove tasse che colpiscano l'inquinamento e il consumo di risorse naturali
- Modificare tasse esistenti in modo da incoraggiare uno sviluppo ambientalmente sostenibile
- Introdurre sussidi favorevoli all'ambiente
- Eliminare sussidi dannosi per l'ambiente

Le Riforme Fiscali Ecologiche (RFE): neutralità fiscale e crisi del debito pubblico

- Approccio tradizionale della RFE: riforma fiscalmente neutrale, spostando la tassazione dal lavoro e dall'impresa verso l'inquinamento e le risorse naturali scarse
- In tempi di crisi del debito pubblico: versione dinamica, invece di aumentare le tasse sul lavoro e sulle imprese...
- Ma anche in tempi di tassazione decrescente, lo spostamento funziona...

Le Riforme Fiscali Ecologiche sostengono l'attuazione dei principi-chiave delle politiche ambientali

- Principio Chi-Inquina-Paga (PPP - Polluter Pays Principle)
- Principio Chi-Usa-Paga (UPP - User Pays Principle)
- Principio di Integrazione delle politiche ambientali
 - nelle politiche settoriali, ad es. energia, trasporti, agricoltura
 - nelle politiche economiche-finanziarie-fiscali
- Principio di Sviluppo Sostenibile
- Principi di Prevenzione e Precauzione

esplorati e definiti dall'OCSE negli anni '70-'90

“costituzionalizzati” nei Trattati Europei negli anni '90

Le Riforme Fiscali Ecologiche : elementi nel dibattito italiano

- Proposte di introduzione di una tassa CO2
- Proposte di eliminazione delle agevolazioni sull'accisa sui carburanti
- Agevolazioni taxi, trasporto merci su gomma
- Agevolazioni carburanti aviazione e trasporto marittimo
- Ristrutturazione dei sussidi sulle rinnovabili e l'efficienza energetica
- Accisa sui carburanti
- Tariffe dell'acqua, referendum e fiscalizzazione
- Fallimento della tariffa dei rifiuti e fiscalizzazione

Le Riforme Fiscali Ecologiche : le criticità

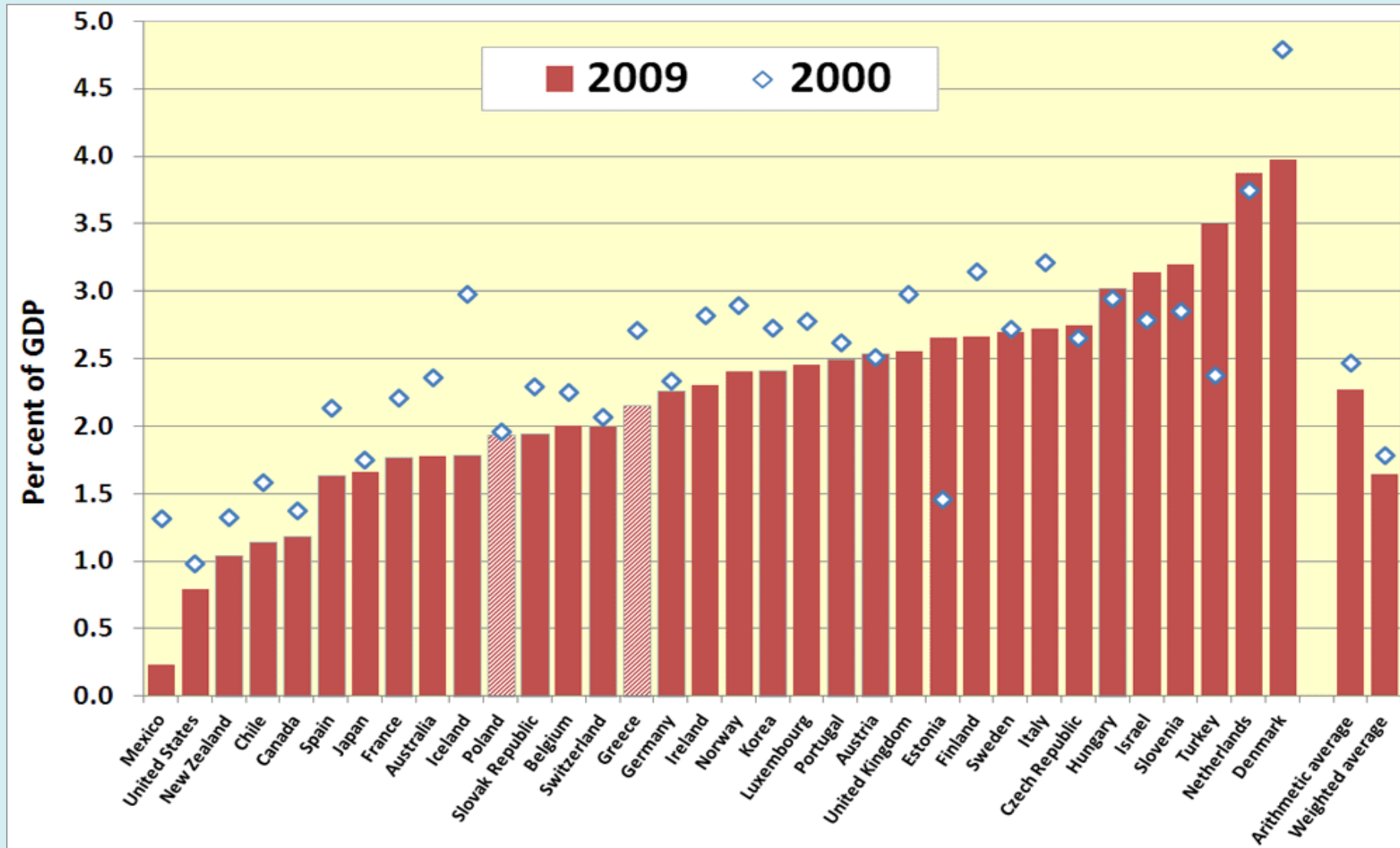
- ACCETTABILITA'
- PROGRESSIVITA'
- COMPETITIVITA'
- POVERTA'
- Tecnicamente superabili, se c'è la volontà politica

- RIDURRE TASSAZIONE DI PERSONE E IMPRESE
- AGEVOLARE CRESCITA VERDE E ECO-INNOVAZIONE
Opportunità politica

- Decisioni del Governo Monti di oggi? Delega Riforma Fiscale

Imposte con impatto ambientale rispetto al PIL

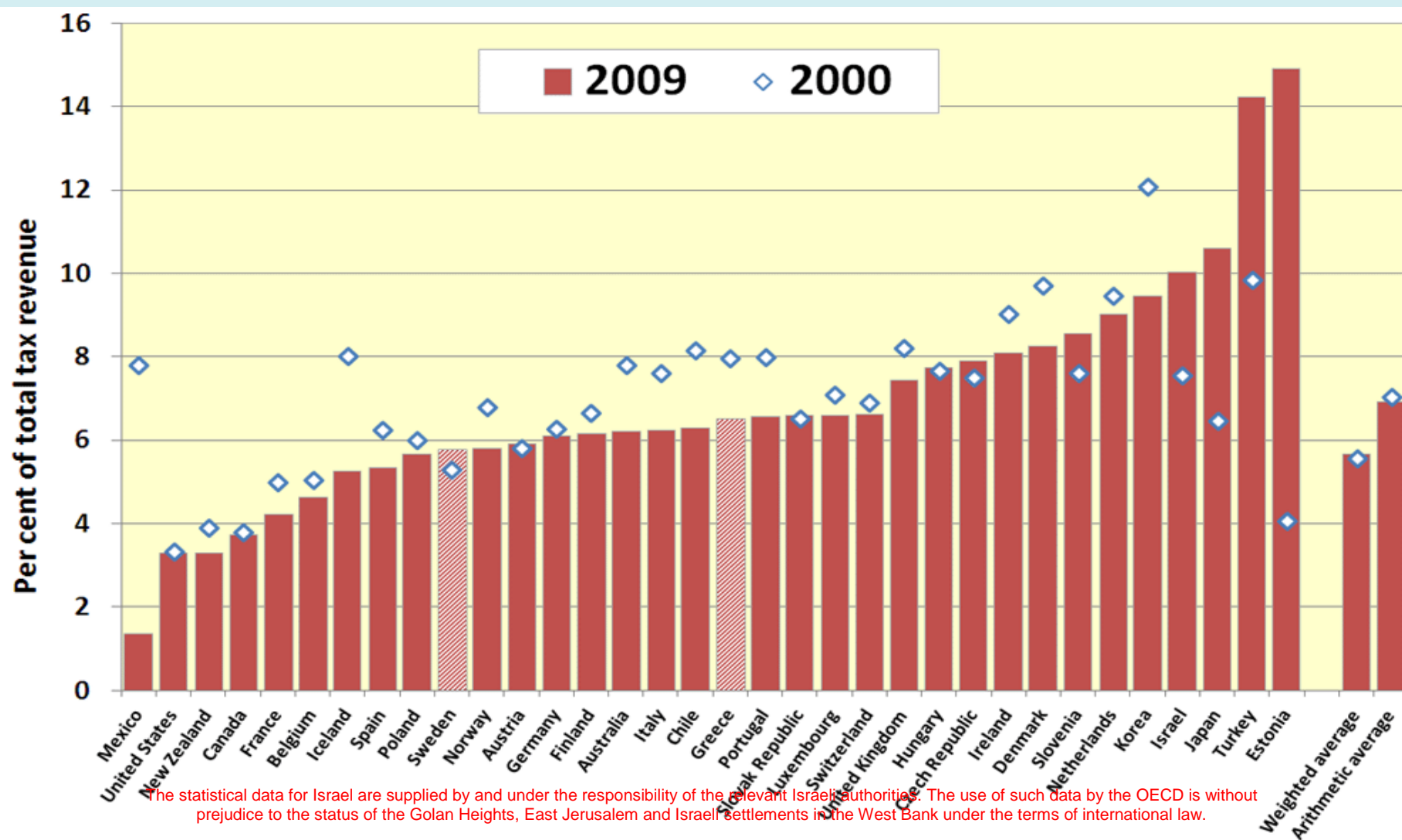
2000 e 2009 (% del PIL) – Fonte OCSE (2011)



The statistical data for Israel are supplied by and under the responsibility of the relevant Israeli authorities. The use of such data by the OECD is without prejudice to the status of the Golan Heights, East Jerusalem and Israeli settlements in the West Bank under the terms of international law.

Imposte con impatto ambientale rispetto al Gettito

% del gettito totale - Fonte: OCSE (2011)



The statistical data for Israel are supplied by and under the responsibility of the relevant Israeli authorities. The use of such data by the OECD is without prejudice to the status of the Golan Heights, East Jerusalem and Israeli settlements in the West Bank under the terms of international law.

Conclusioni

- **«*Taxes are the price we pay for a civilised society*» (F.D. Roosevelt) "Le tasse sono il prezzo che paghiamo per una società civile"**
- **“Pagare le tasse è bellissimo” Tommaso Padoa-Schioppa
“La polemica anti tasse è irresponsabile. Dovremmo avere il coraggio di dire che le tasse sono una cosa bellissima e civilissima, un modo di contribuire tutti insieme a beni indispensabili come la salute, la sicurezza, l'istruzione e l'ambiente» (ottobre 2007)**
- **“*Le tasse sono come la droga, ne paghi una e alla fine non smetti più. Ti sembra sempre più bello, fino a che muori*”
(Cetto Laqualunque - Antonio Albanese)**
- ***Bene o male le tasse tocca pagarle, piuttosto che pagarle sul mio lavoro o sui miei risparmi, meglio pagarle sull'inquinamento o per proteggere le risorse naturali...***

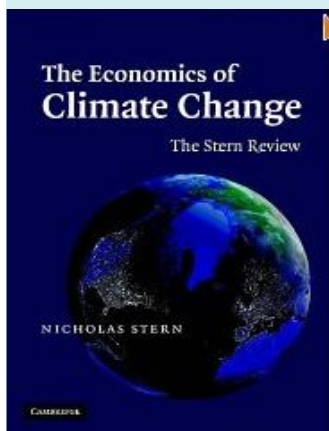
Fiscalità Ambientale e Federalismo Fiscale (1)

- L'Ambiente da “azione” a “politica” europea
- La Fiscalità e la regola dell'unanimità a livello europeo
- Il caso degli ETS (i mercati dei diritti di scambio delle quote di emissione dei GHG, i gas a effetto-serra) -
- la proposta Delors-Majocchi di tassa energia-CO2 pre-Rio 92
- Fino a che punto il nuovo Patto Fiscale Europeo del 31 gennaio sarà in grado di aiutarci? (a 25, -UK -CZ)
- Meccanismo di Cooperazione Rafforzata (da 8 a 26)
- Federalismo Europeo Leggero, Bonino-Andreis

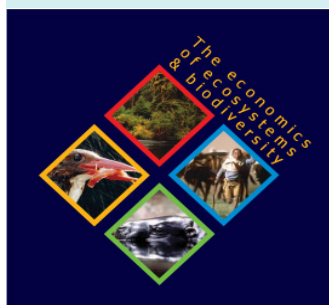
Fiscalità Ambientale e Federalismo Fiscale (2)

- Federalismo Europeo e Federalismo Italiano
- Federalismo Fiscale e Federalismo Ambientale
- Ottimo livello di tassazione e ottimo livello di applicazione della tassazione
- Lavori della SIEP (Società Italiana di Economia Pubblica), Ancona, Feb. 2011
- Conferenza Internazionale sul Federalismo Ambientale, Ancona, Dic. 2011

LAVORI IN CORSO: progetti di ricerca globali



- Nicholas Stern (2006), "The Economics of Climate Change - The Stern Review ", HM Treasury, London
- Nicholas Stern and James Adams (2009), "The Global Deal: Climate Change and the Creation of a New Era of Progress and Prosperity", Library Edition



- Pavan Sukhdev ed. (2010 e 2011), "TEEB - The Economics of Ecosystems and Biodiversity", vol.1 "TEEB: Ecological and Economic Foundations", vol.2 "TEEB in National and International Policy Making", Earthscan, London



- E. Von Weizsaecker et al. (2009), "A Long-Term Ecological Tax Reform", ch.7 in "Factor 5 - Transforming the Global Economy through 80% Improvements in Resource Productivity", Earthscan, London

GBE